



# **Contrattazione Pubblica Sviluppo Economico, Nuove Tecnologie - MACSET**

Master di I livello

**[UnitelmaSapienza.it](http://UnitelmaSapienza.it)**



## **Indice**

- 1 Finalità
- 2 Destinatari
- 3 Requisiti di accesso
- 4 Didattica
- 5 Durata ed organizzazione del master
- 6 Direzione e docenti
- 7 Assistenza e tutoraggio
- 8 Community on line
- 9 Project work, prova finale e titolo
- 10 Quote e modalità di iscrizione
- 11 Programma



## 1. Finalità

Il corso è volto a fare acquisire ai partecipanti una compiuta conoscenza del sistema dei contratti pubblici, con particolare riguardo agli aspetti di carattere economico, della concorrenza, del mercato e delle connesse responsabilità.

## 2. Destinatari

Il corso è destinato a dipendenti pubblici, inclusi i dipendenti di amministrazioni aggiudicatrici, liberi professionisti, esperti ed altri operatori pubblici e privati in possesso di conoscenze sul sistema dei contratti pubblici.

## 3. Requisiti di accesso

Possono accedere coloro che sono in possesso di laurea e/o laurea magistrale ex 270/04, di laurea e/o laurea specialistica ex 509/99 e di laurea vecchio ordinamento.

## 4. Didattica

Il master sarà erogato esclusivamente in rete, ai sensi del decreto interministeriale del 17 aprile 2003 e relativo allegato tecnico come modificato dal DM 15 aprile 2005, secondo il modello di "lezione digitale" adottato dall'Università UnitelmaSapienza, tramite la piattaforma e-learning dell'ateneo.

La didattica in e-learning prevede le lezioni audio-video dei docenti, metadattate ed indicizzate, integrata dai relativi materiali didattici scaricabili in rete. Lo studente segue le lezioni quando vuole – h 24- come vuole - PC, tablet, smartphone – nella modalità prescelta – video/audio video, audio-streaming/downloading MP3.

Il docente provvederà a monitorare il percorso formativo con prove in itinere on line: in particolare saranno effettuate delle prove scritte che possono essere strutturate come tesine o test a risposta aperta, chiusa o sintetica con la relativa votazione espressa in trentesimi, e che costituiscono un mezzo per la verifica e la misurazione delle conoscenze per il docente e di autovalutazione per lo studente. La didattica tiene conto della necessità di sviluppare non solo conoscenze, ma anche di utilizzare strumenti e comportamenti professionali, con le seguenti caratteristiche:

- attività di progetto sul campo mirate a verificare la capacità di applicazione delle metodologie e delle tecniche in situazioni reali;
- testimonianze e casi di studio

A supporto dell'attività didattica rappresentata dalle videolezioni, verranno svolti, a cadenza almeno mensile, dei web seminar, attività realizzata in modalità sincrona che prevede varie tipologie:

- webinar tematico, in cui saranno proposti approfondimenti dedicati ad alcuni temi di particolare interesse ed attualità, al fine di rendere più dinamica la didattica, promuovendo anche spazi di confronto interattivi tra docenti e studenti;
- webinar di discussione, che avranno per oggetto argomenti teorici tratti dal programma, su cui i partecipanti al corso saranno invitati a proporre il proprio punto di vista sulla base delle



esperienze maturate nell'ambito delle rispettive organizzazioni di appartenenza, al fine di promuovere dinamiche di apprendimento proattive, in grado di rivelare le principali implicazioni e potenzialità applicative delle teorie studiate.

Per valorizzare in pieno le opportunità connesse alla didattica interattiva online, saranno utilizzati anche i seguenti strumenti:

- wiki, per costruire insieme agli studenti "alberi" ipertestuali di conoscenze condivise, dove i contributi teorici potranno essere integrati con apporti di natura empirica proposti da tutti i partecipanti al corso, i quali potranno, così, reciprocamente arricchire i propri percorsi di apprendimento;
- forum, nei quali potranno essere lanciati dal docente (ma anche dagli stessi studenti) provocazioni al dibattito su temi specifici o più generali trattati nell'ambito del corso, ma anche su iniziative tese a favorire un apprendimento critico e interattivo, come nel caso della discussione di case study o di una rilettura problematica di eventi di attualità connessi agli argomenti teorici del corso;
- chat, potranno essere aperte in qualsiasi momento a giudizio del docente, del tutor o su richiesta degli studenti.

Ad integrazione delle suddette attività formative, potranno essere stabiliti alcuni incontri in presenza, non obbligatori, per offrire ai partecipanti uno spazio di condivisione e confronto con i docenti e gli altri discenti.

## **5. Durata ed organizzazione del Master**

Il Master ha una durata complessiva di 1500 ore ed è strutturato per numero di ore destinate alla didattica e per le attività di approfondimento formativo, in modo da garantire l'acquisizione di 60 Crediti Formativi Universitari. L'attività formativa è articolata in attività didattica comunque strutturata (lezioni, esercitazioni, seminari, lavoro di gruppo, progetti applicativi, webinar, project work) e studio individuale e discussione.

Il termine del Master, per coloro che ne faranno richiesta ed a giudizio del Direttore del Master, potrà essere prorogato di 12 mesi.

## **6. Direzione e docenti**

La direzione del master è affidata al prof. Franco Sciarretta, professore aggregato e ricercatore confermato di diritto amministrativo (SSD: IUS/10) Università degli Studi di Roma "UnitelmaSapienza", avvocato abilitato al patrocinio dinanzi alle giurisdizioni superiori, in possesso di comprovata esperienza ultradecennale nel settore della formazione.

Il master prevede la presenza di una Faculty interna, ovvero di docenti della struttura di UnitelmaSapienza che vantano esperienza nella didattica di almeno due anni.

Una parte dell'attività didattica sarà assicurata da docenti con specifica esperienza professionale, di almeno 5 anni, maturata nelle materie di competenza.

I nominativi del corpo docente sono i seguenti:

- Franco Sciarretta, (vedi sopra);
- Marco Sepe, professore ordinario di Diritto dell'economia, Università degli Studi di Roma "UnitelmaSapienza", notaio;



- Damiano Distante, professore associato di Informatica, Università degli Studi di Roma “UnitelmaSapienza”;
- Giulio Maggiore, professore associato di Economia e gestione delle imprese, Università degli Studi di Roma “UnitelmaSapienza”;
- Gaetano Edoardo Napoli, professore associato di Diritto privato, Università degli Studi di Roma “UnitelmaSapienza”, avvocato;
- Azzurra Rinaldi, professore aggregato e ricercatore di Economia politica, Università degli Studi di Roma “UnitelmaSapienza”;
- Sara Sergio, professore aggregato e ricercatore universitario di Diritto Amministrativo Università degli Studi di Roma “UnitelmaSapienza”;
- Marta Cimitile, professore aggregato e ricercatore di Sistemi di elaborazione delle informazioni, Università degli Studi di Roma “UnitelmaSapienza”;
- dott. Mario Palazzi, sostituto procuratore della Repubblica, Procura della Repubblica di Roma.

## **7. Assistenza e Tutoraggio**

L'Ateneo garantisce in via continuativa un'assistenza ed un sostegno al processo di apprendimento degli allievi mediante la presenza di un tutor esperto e qualificato.

Il tutor, oltre a prestare assistenza agli studenti dell'Università, gestisce in modo proattivo il rapporto con la classe virtuale degli studenti, predisponendo ogni strumento didattico ed informativo ritenuto utile per supportare gli studenti, utilizzando anche modalità sincrone ed asincrone, quali chat, forum etc.

## **8. Community on line**

All'attivazione del Master sarà attivata una community dedicata al tema del master, partecipata dalla Faculty di UnitelmaSapienza, e che sarà a disposizione degli studenti fino a 2 anni dopo il conseguimento del titolo.

La community rappresenta l'aula virtuale entro la quale lo studente, da remoto, interagisce con i docenti, con gli altri studenti ed il tutor, pone dei quesiti, instaura delle discussioni. I docenti del Master, unitamente al Tutor, risponderanno ai quesiti posti, nell'ambito delle attività di approfondimento, prenderanno spunti dalle discussioni per suggerire nuovi argomenti o per stimolare un apprendimento collaborativo nella propria community.

Grazie alla memorizzazione degli interventi sviluppati nel tempo da parte di tutti i partecipanti attraverso i vari strumenti di didattica interattiva (forum, chat, webinar, wiki, ecc.), la community potrà diventare, così, il luogo della "memoria" del corso, cui tutti gli studenti potranno accedere per consolidare il proprio apprendimento e rinnovare le proprie conoscenze.



## 9. Project work, prova finale e titolo

Il project work (studio, sperimentazione, ricerca) è una attività complessa e strutturata che comprende la progettazione e la realizzazione di una ricerca sul campo finalizzata ad applicare le conoscenze acquisite su casi concreti.

Per ciascun partecipante è previsto, durante lo svolgimento del Master, l'organizzazione e lo svolgimento di un project work formativo professionalizzante, presso l'amministrazione di appartenenza o altra amministrazione o presso aziende private in coerenza con l'attività del master.

La durata del Project work, che prevede l'attribuzione di 22 CFU, può essere indicativamente valutata in 550 ore da parte dello studente, considerando il suo impegno complessivo ovvero l'attività di ricerca, studio, interazione con il docente ed il tutor, stesura e discussione finale.

La scelta dell'argomento dovrà essere effettuata, con riferimento ai moduli del master, in coerenza con le modalità definite dal Direttore del master.

In una seduta pubblica, alla presenza di una commissione di docenti del Master, il candidato discuterà il suo Project work che sarà valutato in centodecimi.

A seguito della valutazione positiva dell'elaborato finale da parte della Commissione di Master, l'Università rilascerà il diploma di Master Universitario di primo livello in " Contrattazione pubblica – Sviluppo economico, nuove tecnologie – MACSET" con l'attribuzione di 60 crediti formativi universitari

## 10. Quote e modalità di iscrizione

L'iscrizione al master non prevede scadenze, può essere effettuata in qualsiasi momento dell'anno sul sito [www.unitelma.it](http://www.unitelma.it) , nell'apposita sezione "Iscriversi – Immatricolazioni ed iscrizioni Master e corsi di formazione".

La quota integrale di iscrizione al Master, è stabilita in € 1.600, frazionabili in 3 rate di cui la prima di € 600 all'atto dell'iscrizione e le altre, pari ad € 500 ciascuna, con scadenza a 30 gg e 60 gg dalla data di iscrizione con le stesse modalità di cui sopra.

## 11. Programma

Il programma del master si articola nei seguenti 10 moduli:

### 1) Il sistema di contrattazione pubblica (IUS/10 – 2 cfu)

Docente: prof. Franco Sciarretta

Il settore dei contratti pubblici è un campo peculiare e strategico dell'azione amministrativa. Trasparenza, correttezza, efficacia ed economicità delle procedure di realizzazione delle opere pubbliche e di acquisizione di beni, servizi e lavori sono fattori che migliorano la qualità delle prestazioni rese dalle amministrazioni pubbliche, concorrendo alla modernizzazione e innovazione del Paese. In questo



settore si profila sempre più consistente e crescente la domanda di elevate professionalità, con competenze multidisciplinari che richiedono conoscenze giuridiche, economiche e tecniche avanzate non rintracciabili normalmente sul mercato.

Punti qualificanti oggetto di analisi:

- Il quadro normativo
- Lo scenario di riferimento
- Gli obiettivi strategici

## **2) Contrattazione pubblica, concorrenza e mercato (IUS/05- 2 cfu)**

Docente: prof. Marco Sepe

Contratti pubblici, concorrenza e mercato sono fattori strettamente correlati. La concorrenza viene ritenuta un elemento fondante della normativa dei contratti pubblici di matrice europea, che produce ampi riflessi sugli assetti del mercato. L'efficienza della spesa pubblica realizza una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva.

Punti qualificanti oggetto di analisi:

- Politiche pubbliche e attività negoziale
- Opere pubbliche, approvvigionamento di beni e servizi, sviluppo economico
- Rapporto tra pubbliche amministrazioni ed operatori economici

## **3) Il rapporto pubblico privato nel settore dei contratti pubblici (IUS/10 - 4 cfu)**

Docente: prof.ssa Sara Sergio

Il modulo tratta delle interrelazioni tra pubblico e privato nel campo dei contratti pubblici, con riguardo alle differenti tipologie di partenariato pubblico-privato e al projectfinancing.

Punti qualificanti oggetto di analisi:

- Relazione tra pubblico e privato nel settore della contrattazione pubblica
- Tipologie di partenariato pubblico privato;
- Rischio operativo trasferibile, fonti di finanziamento

## **4) Le attività contrattuali della pubblica amministrazione (IUS/01 – 4 cfu)**

Docente prof. Gaetano Edoardo Napoli

Il modulo intende approfondire il rapporto tra diritto privato e diritto amministrativo con riferimento alle problematiche inerenti ai contratti stipulati dalle pubbliche amministrazioni. In tale prospettiva, sono trattati i temi concernenti l'autonomia negoziale delle P.A., i rapporti tra principi pubblicistici e privatistici in campo negoziale e consensuale.

Punti qualificanti oggetto di analisi:

- L'autonomia privata delle pubbliche amministrazioni
- Il rapporto tra i principi privatistici e pubblicistici
- Le peculiarità delle gare indette per l'aggiudicazione di contratti con rilievo privatistico
- I nuovi modelli contrattuali delle pubbliche amministrazioni

## **5) Public procurement e principi di evidenza pubblica (SECS P/01 – 4 cfu)**

Docente prof. Azzurra Rinaldi

Il corso intende approfondire, anche in una prospettiva comparata, il tema del public procurement, ossia analizzare gli strumenti ed i processi attraverso i quali le pubbliche amministrazioni possono mettere in



campo modelli virtuosi ed evoluti per acquisire opere, forniture, servizi. In particolare verrà analizzato anche il tema del green public procurement (GPP), ossia delle politiche di acquisto degli enti pubblici di beni e servizi volte alla riduzione degli impatti ambientali.

Punti qualificanti oggetto di analisi:

- L'andamento della spesa pubblica ed il debito pubblico italiano
- Politica fiscale, debito pubblico e crescita economica in Italia e in Europa
- Le caratteristiche del public procurement in Italia
- Il green public procurement.

### **6) La digitalizzazione delle pubbliche amministrazioni (ING-INF/05 – 4 cfu)**

Docente: prof. Damiano Distanto

Il modulo intende approfondire il funzionamento dei principali strumenti informatici per la digitalizzazione delle Pubbliche Amministrazioni, inquadrandone il contesto normativo che ne regola lo sviluppo e l'impiego. A tale scopo il corso si suddivide in una prima parte che fornisce i riferimenti normativi dell'amministrazione digitale cui segue una seconda in cui si esaminano, da un punto di vista tecnico, i principali strumenti impiegati per realizzare l'e-government.

Punti qualificanti oggetto di analisi:

- Quadro normativo dell'amministrazione digitale
- Posta elettronica e posta elettronica certificata
- Firma digitale
- Protocollo informatico e gestione elettronica dei documenti
- Siti e portali web della P.A.

### **7) Il Project Management e la gestione dell'innovazione nelle pubbliche amministrazioni (SECS-P/08– 3 cfu)**

Docente prof. Giulio Maggiore.

Il modulo analizza i principi, le tecniche e gli strumenti di project management nel quadro del processo di evoluzione dei modelli organizzativi e di innovazione diffusa che sta investendo il settore della Pubblica Amministrazione. A tal fine, si procede da un più generale inquadramento del fenomeno, attraverso l'analisi dei principali trend di cambiamento e delle problematiche tipiche dei processi di innovazione, per poi focalizzare l'attenzione sugli elementi più qualificanti delle metodologie e delle attività di project management, con un riferimento più approfondito all'approccio del Project Cycle Management (PCM).

Punti qualificanti oggetto di analisi:

- L'evoluzione dei modelli organizzativi nella PA
- L'innovazione nella Pubblica Amministrazione
- Il project management: principi, tecniche, strumenti
- Progettare lo sviluppo: il Project Cycle Management (PCM)

### **8) E-procurement ed appalti telematici (INF/01 - 3 cfu)**

Docente prof.ssa Marta Cimitile.

La Pubblica Amministrazione italiana negli ultimi anni è stata oggetto di continuo rinnovamento grazie agli snellimenti innovativi e procedurali, ma soprattutto all'introduzione di nuove tecnologie. Uno dei rinnovamenti più evidenti e cruciali riguarda i processi di approvvigionamento. Il corso si pone l'obiettivo di descrivere e aiutare a comprendere le innovazioni che hanno caratterizzato i processi di gestione



dell'acquisto beni e servizi da parte della P.A., muovendo dall'analisi del quadro normativo, per poi concentrare l'attenzione sulle principali tecnologie che sono state sperimentate, mostrando, attraverso casi di studio, come tali tecnologie sono state effettivamente applicate in contesti reali.

Punti qualificanti oggetto di analisi:

- E-procurement: definizioni e quadro normativo
- Caratteristiche dei processi di e-procurement
- Il content management
- Le aste online
- L'e-commerce
- Sistemi Informativi a supporto della catena di approvvigionamento

### **9) Commissioni di gara e relative responsabilità (IUS/17 – 6 cfu)**

Docenti: prof. Vincenzo Mongillo, dott. Mario Palazzi

Il settore dei contratti pubblici è notoriamente quello in cui corruzione e malaffare compaiono in forme mutevoli. Un compito fondamentale è assegnato dalla normativa alle commissioni giudicatrici. Il modulo approfondisce i compiti e le relative responsabilità affidati a tali organismi. Punti qualificanti oggetto di analisi:

- funzione e compiti della commissione di gara
- obblighi di segnalazione di tentativi di condizionamento
- obblighi di segnalazione di comportamenti suscettibili di influenzare l'andamento della gara;
- obblighi di segnalazione di criticità rilevate nell'espletamento dei lavori della commissione di gara;
- reati configurabili a carico dei componenti delle commissioni di gara.

### **10) Casi pratici e applicazioni operative (IUS/10, IUS/17 – 6 cfu)**

Docenti: prof. Vincenzo Mongillo, prof.ssa Sara Sergio, dott. Mario Palazzi

Il modulo attraverso casi pratici e applicazioni operative intende fornire una conoscenza pratica e professionalizzante degli argomenti del master.

Punti qualificanti oggetto di analisi:

- road map delle procedure di gara
- focus su partenariato pubblico privato, appalti, concessioni di lavori e servizi, responsabilità delle commissioni di gara.

### **Project work (22 CFU)**

#### **INFORMAZIONI**

Università degli Studi di Roma

UnitelmaSapienza

[www.unitelmasapienza.it](http://www.unitelmasapienza.it)

[info@unitelmasapienza.it](mailto:info@unitelmasapienza.it)