

LE UNIVERSITÀ TELEMATICHE
TRA DIMENSIONE
COSTITUZIONALE, DIRITTO
PUBBLICO E DIRITTO PRIVATO

FRANCO SCIARRETTA

COLLANA DI STUDI GIURIDICI

promossa dall'Università degli Studi di Roma «Unitelma Sapienza»

1.

COLLANA DI STUDI GIURIDICI

Direttore

Mario Caravale

Comitato scientifico

Guido Alpa, Enzo Cannizzaro, Giuseppe Morbidelli, Cesare Pinelli,
Giuseppe Santoro-Passarelli, Giorgio Spangher

Responsabile della redazione

Nicola Napoletano

FRANCO SCIARRETTA

Le università telematiche tra dimensione
costituzionale, diritto pubblico e diritto privato

SOCIETÀ EDITRICE IL MULINO

Il presente volume è stato sottoposto a doppia revisione anonima a cura della Direzione della Collana di Studi giuridici.

I lettori che desiderano informarsi sui libri e sull'insieme delle attività della Società editrice il Mulino possono consultare il sito Internet: **www.mulino.it**

ISBN 978-88-15-26097-0

Copyright © 2015 by Società editrice il Mulino, Bologna. Tutti i diritti sono riservati. Nessuna parte di questa pubblicazione può essere fotocopiata, riprodotta, archiviata, memorizzata o trasmessa in qualsiasi forma o mezzo – elettronico, meccanico, reprografico, digitale – se non nei termini previsti dalla legge che tutela il Diritto d'Autore. Per altre informazioni si veda il sito **www.mulino.it/edizioni/fotocopie**

Indice

I.	Le organizzazioni del sapere “in rete”	p.	7
	1. Gli atenei di nuova generazione: le università dell' <i>e-learning</i>		7
	2. Enti universitari tecnologici o criticità del sistema?		9
II.	Un problematico inquadramento		13
	1. L'apparizione delle università telematiche nel sistema universitario		13
	2. Le diverse realtà organizzative		23
	3. Delimitazione dell'indagine		30
III.	Istruzione universitaria, forme soggettive ibride e coloritura delle università telematiche		35
	1. Qualificazione normativa e natura giuridica		35
	2. Nozione di università e università telematiche		41
	3. Libertà della scuola e istruzione universitaria		44
	4. Disciplina pubblicistica, esercizio della funzione di istruzione superiore e natura giuridica		52
	5. Evoluzione della nozione di ente pubblico e soggettività giuridica delle università telematiche		61
IV.	I precari confini della soggettività pubblica e privata		81
	1. Accredimento nel sistema universitario e valore legale dei titoli di studio		81
	2. Genesi privata, pluralismo sociale e indici di pubblicità		84
	3. Istituzione ed estinzione delle università telematiche quali elementi di disciplina rivelatori di connotazione pubblicistica		90

4. Distinzione del momento istitutivo dal momento attributivo del potere di rilascio dei titoli accademici quale indice rivelatore di connotazione privatistica	p. 96
5. Il tramonto del rapporto di corrispondenza tra natura pubblica dell'ente e ambito di applicazione soggettiva delle regole di diritto amministrativo. Ricostruzione del regime giuridico delle università telematiche in base alla loro identità organizzativa e funzionale	97
V. Problemi applicativi di disciplina giuridica	101
1. Regime dell'attività, degli atti e dei contratti	101
2. Regime delle assunzioni e dei rapporti di lavoro	103
3. Regime delle responsabilità	111
Conclusioni	121

FRANCO SCIARRETTA

LE UNIVERSITÀ TELEMATICHE TRA DIMENSIONE COSTITUZIONALE, DIRITTO PUBBLICO E DIRITTO PRIVATO

Il settore universitario è stato segnato da continue trasformazioni a seguito di riforme di ridotto e più vasto impatto, che hanno prodotto una congerie di norme di ogni tipo. Un impianto normativo composito e per più versi non lineare concernente le università statali e le università non statali, che coesistono ormai da tempo e hanno trovato un loro equilibrio. In questo contesto si colloca l'irrompere delle università telematiche, enti preposti alla funzione dell'istruzione superiore e sottoposti ad una disciplina farraginoso, per più aspetti derogatoria rispetto a quella degli atenei convenzionali. La genesi induce a distinguere le istituzioni universitarie telematiche sorte per impulso di soggetti pubblici da quelle che sono espressione di privati. Tale distinzione, tuttavia, non è sufficiente a dare soluzione al problema della loro natura giuridica. Nell'attuale sistema di diritto amministrativo, l'esercizio del potere non costituisce prerogativa esclusiva delle persone giuridiche pubbliche. Allo stesso tempo, sono molteplici i casi in cui soggetti privati sono destinatari di norme di diritto pubblico, sovente senza alcuna necessaria intermediazione da parte di amministrazioni pubbliche. La frontiera tra il diritto pubblico e il diritto privato appare, poi, sempre più incerta e mutevole e non presuppone più la distinzione tradizionale tra ente pubblico ed ente privato. Accanto all'individuazione della sostanza giuridica degli atenei telematici, si pone l'esigenza di ridefinire la nozione di università sotto il profilo costituzionale e amministrativo, in funzione dell'inscindibilità tra ricerca scientifica e insegnamento.

FRANCO SCIARRETTA è ricercatore universitario e professore aggregato di Diritto amministrativo nell'Università degli Studi di Roma «Unitelma Sapienza». È autore di pubblicazioni scientifiche riguardanti la giustizia amministrativa, le fondazioni e associazioni «legali», i vizi non invalidanti del provvedimento amministrativo, il procedimento per conferenza di servizi, la genesi e la natura giuridica delle università telematiche.

€ 15,00

Grafica: Alberto Bernini

ISBN 978-88-15-26097-0



9 788815 260970