

LA CITTÀ METROPOLITANA NELL'ORDINAMENTO GIURIDICO ITALIANO

Percorsi istituzionali e profili di criticità

MARIA ROSARIA RICCI

COLLANA DI STUDI GIURIDICI

promossa dall'Università degli Studi di Roma «Unitelma Sapienza»

8.

COLLANA DI STUDI GIURIDICI

Direttore

Mario Caravale

Comitato scientifico

Guido Alpa, Enzo Cannizzaro, Giuseppe Morbidelli, Cesare Pinelli,
Giuseppe Santoro-Passarelli, Giorgio Spangher

Responsabile della redazione

Nicola Napoletano

MARIA ROSARIA RICCI

La Città metropolitana
nell'ordinamento giuridico italiano

Percorsi istituzionali e profili di criticità

SOCIETÀ EDITRICE IL MULINO

Il presente volume è stato sottoposto a doppia revisione anonima a cura della Direzione della *Collana di Studi giuridici*.

La *Collana di Studi giuridici* promossa dall'Università degli Studi di Roma "Unitelma Sapienza" raccoglie scritti originali, anche di carattere multidisciplinare, centrati sui temi di maggiore attenzione e attualità nell'ambito delle scienze giuridiche.

L'Autore o il curatore, sia interno che esterno all'Università degli Studi di Roma "Unitelma Sapienza", il quale intende presentare una proposta di pubblicazione di un volume nella *Collana di Studi giuridici* dovrà consegnare, per tramite del Direttore della *Collana*, due copie del testo definitivo del manoscritto al Comitato scientifico, che incaricherà almeno due esperti esterni di esaminarlo in maniera anonima e di formulare una valutazione. Qualora la revisione anonima dia un esito favorevole, il Comitato scientifico adotterà la decisione definitiva sull'inserimento del volume nella *Collana di Studi giuridici*, dandone comunicazione all'autore o al curatore.

I lettori che desiderano informarsi sui libri e sull'insieme delle attività della Società editrice il Mulino possono consultare il sito Internet: **www.mulino.it**

ISBN 978-88-15-28710-6

Copyright © 2020 by Società editrice il Mulino, Bologna. Tutti i diritti sono riservati. Nessuna parte di questa pubblicazione può essere fotocopiata, riprodotta, archiviata, memorizzata o trasmessa in qualsiasi forma o mezzo – elettronico, meccanico, reprografico, digitale – se non nei termini previsti dalla legge che tutela il Diritto d'Autore. Per altre informazioni si veda il sito **www.mulino.it/fotocopie**

*A Francesco e Riccardo,
con l'auspicio di trasmettere loro il mio amore per lo studio*

Indice

Introduzione	p. 9
I. Nozione e origini della Città metropolitana	13
1. Il problema della definizione e della qualificazione giuridica della Città metropolitana. Etimologia ed origini dell'ente	13
2. Inquadramento storico-giuridico della Città metropolitana	20
3. Distinzione e rapporto tra Città metropolitana e Area metropolitana. Configurazione e aspetti caratterizzanti dell'Area metropolitana	32
4. A mo' di sintesi: elementi e caratteristiche della Città metropolitana utili alla definizione giuridica della stessa	36
II. La Città metropolitana dalla legge n. 142/1990 al progetto di legge «Delrio»	43
1. La previsione della Città metropolitana nella legge 8 giugno 1990, n. 142 e ss.mm.ii.	43
2. Le disposizioni del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali	53
3. Il riconoscimento costituzionale della Città metropolitana con la riforma del titolo V (legge cost. n. 3/2001). La legislazione ordinaria successiva e i tentativi di revisione dell'ordinamento degli enti locali	57
4. La riforma degli enti territoriali nei decreti legge del Governo Monti: criticità e problemi attuativi	68
5. Dalla sentenza della Corte costituzionale n. 220/2013 sui decreti di riforma degli enti territoriali al progetto di legge c.d. «Delrio»	82

III. L'istituzione delle Città metropolitane ad opera della legge n. 56/2014	p. 91
1. Novità e criticità della legge 7 aprile 2014, n. 56 (c.d. legge «Delrio»)	91
2. Gli organi di governo della Città metropolitana	103
3. Le funzioni della Città metropolitana	123
4. I dubbi di costituzionalità e la sentenza n. 50/2015	134
5. Il rapporto della Città metropolitana con gli altri enti di area vasta. La questione delle Province	151
IV. Gli statuti delle Città metropolitane e l'attuazione della legge n. 56/2014 a livello regionale. Il caso di Roma	163
1. Il contenuto degli statuti e le relative modalità di adozione: premessa metodologica e rinvio	163
2. L'avvio delle Città metropolitane e le caratteristiche dei loro statuti	166
3. Le leggi regionali di disciplina e di riordino delle funzioni c.d. non fondamentali	178
4. La Città metropolitana e Roma Capitale, tra previsione costituzionale e disciplina legislativa ordinaria	191
Conclusioni	201
Riferimenti bibliografici	209

MARIA ROSARIA RICCI

LA CITTÀ METROPOLITANA NELL'ORDINAMENTO GIURIDICO ITALIANO

Percorsi istituzionali e profili di criticità

Il volume, frutto di un'approfondita revisione e dello sviluppo del lavoro di ricerca condotto per l'elaborazione della tesi dottorale sulla Città metropolitana, si propone di esaminare un ente da tempo al centro del dibattito politico e giuridico in Italia. A livello normativo la Città metropolitana affonda le sue radici nel 1990, essendo stata prevista per la prima volta dalla legge n. 142, la quale ha aperto la strada a successivi interventi del legislatore ordinario, che hanno disciplinato il nuovo ente senza, però, renderne possibile l'effettivo decollo. E ciò nonostante il riconoscimento costituzionale operato con la riforma del titolo V (legge cost. n. 3/2001), che ha attribuito alle Città metropolitane dignità di soggetti costitutivi della Repubblica, al pari di Comuni, Province, Regioni e Stato. L'istituzione della Città metropolitana è concretamente avvenuta nel 2014, con la legge n. 56, alla cui analisi è dedicata la parte centrale di questo volume, preceduta dall'inquadramento storico-giuridico dell'ente e dallo studio della relativa evoluzione normativa. L'ultima parte tocca i nuovi statuti metropolitani e le leggi regionali di riordino delle funzioni da conferire agli enti c.d. di area vasta. L'intera indagine, riguardando soggetti istituzionali interessati da un processo di riforma, per molti aspetti, ancora in atto e trattando, per ciò stesso, tematiche in corso di definizione, non può che configurarsi come punto di partenza di una ricerca destinata a seguire l'evoluzione e il possibile mutamento dell'assetto giuridico locale.

MARIA ROSARIA RICCI è dottore di ricerca in Diritto pubblico. È cultore delle materie di Diritto pubblico e di Istituzioni di diritto pubblico e degli enti locali nell'Università Lumsa di Roma e funzionaria della Città metropolitana di Roma Capitale. È autrice di diverse pubblicazioni su questioni di diritto pubblico e di diritto degli enti locali.

€ 21,00

Grafica: Alberto Bernini

